

И.А. Гокинаева

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ ФАКТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Ирина Александровна Гокинаева – доцент кафедры таможенного администрирования факультета безопасности и таможни, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург. ✉ gokinaeva-ia@ranepa.ru

Аннотация. В структуре таможенных органов Российской Федерации произошли существенные изменения – была создана единая сеть электронных таможен и центров электронного декларирования, в связи с чем произошло разделение центров электронного декларирования и таможенных постов фактического контроля. В условиях такой модернизации произошло разделение документального контроля, проводимого центрами электронного декларирования, и фактического контроля, осуществляемого таможенными постами фактического контроля, в связи с чем возрастает значение таможенных постов фактического контроля, непосредственно обеспечивающих проведение таможенного контроля.

В статье рассмотрена деятельность таможенных постов фактического контроля таможенных органов Российской Федерации. По результатам исследования даны предложения по решению проблем, связанных с проведением таможенного контроля таможенными постами фактического контроля Российской Федерации.

Ключевые слова: таможенные органы; Центры электронного декларирования; таможенные посты фактического контроля; таможенный контроль; комплекс программных средств.

I.A. Gokinaeva

IMPROVING ORGANIZATION OF ACTIVITY OF CUSTOMS STATIONS OF ACTUAL CONTROL

Irina Gokinaeva – senior lecturer, the Department of Customs Administration, the Faculty of Security and Customs, North-West Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, PhD in Economics, St. Petersburg. ✉ gokinaeva-ia@ranepa.ru

Annotation. The structure of the customs authorities in the Russian Federation has changed significantly, the establishment of a single network of electronic customs offices and electronic declaration centers resulted in the separation of electronic declaration centers and customs stations of actual control. Such modernization led to the separation of documentary control carried out by electronic declaration centers and actual control carried out by customs stations of actual control, which increased the importance of customs stations of actual control immediately responsible for customs control.

We consider the activity of the customs stations of actual control of the customs authorities of the Russian Federation. Based on the results of the study, we present our solutions to the problems concerning customs control by the customs stations of actual control of the Russian Federation.

Keywords: customs authorities; electronic declaration centers; customs stations of actual control; customs control; software.

Таможенные органы (ТО) Российской Федерации составляют единую федеральную централизованную систему¹.

За последние шесть лет ТО РФ претерпели серьезные изменения – были созданы Центры электронного декларирования (ЦЭД) и таможенные посты фактического контроля (ТПФК), что ознаменовалось разделением видов осуществляемого ими таможенного контроля (ТК) и исполняемых полномочий, а значит их более узкой специализацией. Теперь на долю первых выпадает декларирование в удаленном режиме и электронном виде, а на долю вторых – непосредственное проведение форм и мер таможенного контроля².

Взаимодействие ЦЭД и ТПФК занимает важную часть в организации деятельности ТПФК, поскольку оно осуществляется постоянно и непрерывно и охватывает множество процессов на стадиях от подачи декларации на товары (ДТ) до ее выпуска и позволяет должностным лицам (ДЛ) оперативно и эффективно реагировать при обнаружении признаков несоблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза и РФ.

Сейчас речь идет о сокращении неэффективных и избыточных форм ТК, осуществляется переход к выборочности, происходит изменение вектора ТК на риск-ориентированные партии товаров и повышается эффективность проводимого ТК.

Однако ТПФК имеет более широкий и узконаправленный спектр полномочий, чем ЦЭД. Например, обозначение и создание временных зон ТК, контроль за соблюдением их режима; контроль за товарами и

транспортными средствами при таможенной процедуре (ТП) таможенного транзита (ТТ); осуществление контроля за функционированием складов временного хранения, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли; проведение форм (таможенный осмотр, таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий) и мер (проведение устного опроса; запрос, требование и получение документов и сведений, необходимых для проведения ТК; назначение проведения таможенной экспертизы, отбор проб и образцов товаров; идентификация товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест; использование технических средств таможенного контроля (ТСТК), водных и воздушных судов ТО; применение таможенного сопровождения и установление маршрута перевозки товаров; учет товаров, находящихся под ТК, совершаемых с ними таможенных операций (ТОп); привлечение специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов; требование совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств; осуществление таможенного наблюдения; проверка наличия системы учета товаров и его ведение)³; проверка маркировки товаров; изъятие таможенных, транспортных, коммерческих и иных документов, средств идентификации таких документов для проведения таможенной экспертизы ТК⁴; осуществление взаимодействия с органами пограничного, ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // Альта-софт: таможенный портал для участников ВЭД. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20rs1388/> (дата обращения 25.05.2024).

² Приказ ФТС России от 22.04.2011 г. № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» // Альта-софт: таможенный портал для участников ВЭД. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/11pr0845/> (дата обращения 26.05.2024).

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (редакция от 29.05.2019 г.) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения 13.05.2024).

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // Альта-софт: таможенный портал для участников ВЭД. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20rs1388/> (дата обращения 25.05.2024).

государственного контроля; применение технологии предварительного информирования при ввозе товаров различными видами транспорта; продление срока нахождения транспортных средств международной перевозки (ТСМП), которые были ввезены временно; при предоставлении декларантом документов в бумажном виде размещение их в Единую автоматизированную информационную систему ТО в электронном виде; обеспечение сохранности задержанных товаров и документов на них; сбор и обработка сведений о перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС; совершение ТОп и проведение ТК в отношении ТСМП и припасов и другие.

Таким образом, ключевой особенностью ТПФК является то, что именно на их уровне проводят ТК и совершают наибольшую часть ТОп с товарами и транспортными средствами. На долю ЦЭД, в свою очередь, выпадает роль ведения электронного документооборота. В условиях цифровой трансформации ФТС России и разделения документального и фактического ТК эти два ТО взаимодействуют в автоматическом режиме посредством единой электронной сети, в том числе осуществляя информационный обмен.

Однако на сегодняшний день существует ряд проблемных вопросов, которые не позволяют в полной мере реализовать положения нормативных документов и требуют внимания и решения.

Наиболее распространенной проблемой на ТПФК является отсутствие должного технического, информационного и программного обеспечения. Рабочие станции (персональные компьютеры) в большинстве случаев являются устаревшими, поэтому в их работе нередко наблюдаются долгие загрузки при открытии программного средства (ПС) и зависания, сбои и неожиданные перезагрузки, которые могут привести к потере данных. Отмечается также возникновение проблем после программного обновления. Помимо этого, речь идет о неинформативности и несовершенстве самих ПС. Так, например, недопустимо внесение информационных резолюций, ориентировок, отсутствует возмож-

ность поставить заглушку на транзитные декларации в случаях проведения форм ТК. Ее решением может выступить замена устаревшей техники, а именно персональных компьютеров, на более современные; своевременное обновление ПС и установка новых, официальных версий от производителя. Однако в нынешних условиях, когда в отношении РФ выдвинуты санкции, с этим имеются трудности, так как обновления, выпущенные разработчиком операционной системы, лежащей в основе работы компьютеров по всему миру, недоступны в полном объеме на территории России. Поэтому стоит рассмотреть переход на отечественные операционные системы, которые являются менее затратными и могут послужить для российских разработчиков стимулом к развитию.

ДЛ ТПФК, составляющие его организационную структуру, выполняют разные задачи и сталкиваются с отличными друг от друга проблемами. ДЛ, ответственными за совершение ТОп, связанных с применением мер, обеспечивающих проведение ТК, указывается проблема нехватки ТСТК, используемых в ходе проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра. Например, отмечается нехватка фотоаппаратов, с помощью которых результаты проводимых форм ТК фиксируются в виде фотоснимков, в дальнейшем прикрепляемых к Актам таможенного осмотра (таможенного досмотра). Кроме того, фотоаппараты, имеющиеся в арсенале ТПФК, являются устаревшими, что негативно сказывается на качестве фотоснимков и скорости проведения ДЛ ТК, поскольку часты случаи самопроизвольного выключения фотоаппарата и его долгого включения. Следующим ТСТК являются влагомеры – приборы, предназначенные для измерения содержания влаги древесины. На ТПФК они отсутствуют или предоставлены в ограниченном количестве.

Решением вышеуказанной проблемы может послужить: 1) закупка и замена фотоаппаратов устаревших моделей на новые; 2) закупка нескольких влагомеров; 3) перераспределение имеющихся влагомеров для обеспечения каждого структур-

ного подразделения таможни их наличием.

ДЛ ТПФК проводят в том числе таможенный контроль происхождения товаров, а именно проверку подтверждения происхождения товаров при представлении сертификата формы «А» к конкретной ДТ. На сайте Евразийской экономической комиссии размещена информация об электронных базах данных уполномоченных органов третьих стран, которые могут быть использованы для проверки выданных ими сертификатов о происхождении товара в рамках преференциальной и непреференциальной торговли. В списке указаны страны и названия органов, уполномоченных на выдачу сертификатов, и либо представлены ссылки на сайты в сети Интернет, либо описаны особенности получения доступа к базам данных.

Большинство сертификатов формы «А» (например, из Турции, Испании, Германии, Словакии), представляемые на ТПФК, в 11 графе содержат QR-код, путем сканирования которого открывается ссылка, при переходе по которой предоставляется доступ к номеру сертификата и сведениям о нем в табличном виде, которые содержат наименование и адрес отправителя и получателя, страну получения и происхождения, номер транспортного средства, место и дату отправления товара, количество грузовых мест, наименование и вид упаковки, описание товара, вес брутто, критерий происхождения, номер и дату счета-фактуры (инвойса).

Несомненно, проведение такой проверки ТПФК невозможно без технического устройства, сканирующего QR-коды. Такими могут выступить терминалы сбора данных, представляющие собой портативное устройство, напоминающее смартфон и состоящее из процессора, оперативной памяти, дисплея и сенсорной клавиатуры.

Важной частью терминала является встроенный модуль сканирования, предназначенный для распознавания штрих-кодов. При считывании кода на экран устройства выводится гиперссылка, посредством

нажатия на которую появляется вся необходимая информация о товаре с электронной базы данных государства, выдавшего сертификат. Проблема возникает именно в рамках осуществления этого процесса – среди ТСТК ТПФК отсутствуют ручные терминалы сбора данных, следовательно, отсутствует практика их применения в целом, однако данные технические средства просты в использовании и не требуют специальных знаний или должной квалификации. Предложением по решению этого проблемного вопроса выступает закупка и внедрение подобного инструмента, что позволит сократить объем документов на бумажных носителях, так как при переводе представления информации в электронный формат сократится количество предоставляемых оригиналов сертификатов о происхождении товаров. Помимо этого, одним из преимуществ будет также снижение времени, затраченного на осуществление мероприятий по проверке подлинности сертификатов о происхождении товаров. Добиться вышеописанных результатов можно также за счет расширения электронных баз данных третьих стран, что подразумевает усиление взаимодействия ТО РФ с иностранными государствами.

Несомненно, целевые ориентиры, установленные Стратегией 2030⁵, должны быть применены и на последнем уровне четырехзвенной структуры ТО РФ – в отношении таможенных постов и, в частности, ТПФК. Основным направлением для модернизации фактического контроля выступает оснащенность новейшими и инновационными ТСТК. Существенный вклад в совершенствование внесет внедрение высокотехнологичных ИДК для проведения таможенного осмотра прибывающих транспортных средств, в результате которого полученное на экране изображение анализировалось бы оператором анализа видеоизображений с использованием специальных ПС на предмет выявления незадекларированных или запрещенных к ввозу товаров, обнаружения тайников.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до

2030 года» // Альта-софт: таможенный портал для участников ВЭД. URL: <https://www.altar.ru/tamdoc/20rs1388/> (дата обращения 25.05.2024).

При взаимодействии с ЦЭД и получении от его ДЛ соответствующего запроса в обязанности ДЛ ТПФК входит сверка документов и сведений, которая осуществляется в программной задаче (ПЗ) «Рабочее место СТО». Электронная копия ДТ, которая посредством данного программного средства направляется ДЛ ТПФК и сверяется им на выявление соответствий и расхождений с документами и сведениями, которые были представлены непосредственно на ТПФК. Результаты проведения такой проверки направляются в ЦЭД ДЛ с помощью клика по кнопке «Отправить». Если во время сверки им обнаруживается факт несоблюдения условий выпуска ДТ, то в ЦЭД также с помощью клика по вкладке «Уведомление о несоблюдении условий» направляется уведомление.

Однако в ходе осуществления сверки документов ДЛ ТПФК выявляются нарушения, но в вышеописанном ПЗ «Рабочее место СТО» отсутствует возможность немедленно уведомить об этом ЦЭД и запретить выпуск ДТ. В настоящее время речь идет о временных издержках. Поэтому предлагается решить данную проблему посредством разработки и внедрения вкладки в ПЗ «Рабочее место СТО», которая позволила бы в кратчайшие сроки направить в ЦЭД информацию о выявленном нарушении в рамках КоАП РФ, осуществить электронный обмен сообщениями в режиме online между ЦЭД и ТПФК. Тем самым такое совершенствование ПЗ позволит повысить оперативность принятия решений, сократить срок проведения проверочных мероприятий и увеличить эффективность деятельности ДЛ в рамках их обязанностей по проведению ТК.

Одной из основных задач, поставленных перед ДЛ ТПФК, является совершение Топ при ТП ТТ и ее завершение. Изначально, ТО работали в комплексе программных средств (КПС) «Транзитные операции» или же, как еще она называлась, автоматизированная система контроля то-

варов (АСКДТ), но с 2022 года была внедрена новая система КПС «Совершение операций»⁶. С 2023 года в КПС «Транзитные операции» была возможность только завершать ТП ТТ, но не открывать новые. В конце 2023 года ТО полностью перешли на КПС «Совершение операций». Уменьшение доли автоматически зарегистрированных электронных транзитных деклараций (ЭТД) в 2023 году, обусловлено переходом ТП ТТ в КПС «Совершение операций», в которой продолжительное время проверка на алгоритмы автоматической регистрации (АР) была отключена, то есть техническая возможность автоматически зарегистрировать ЭТД отсутствовала.

Основными критериями, препятствующими успешному прохождению алгоритмов АР ЭТД, являются:

- несовпадение сведений о весе брутто товаров в подтверждении о прибытии со сведениями в графе 35 ЭТД;

- наличие в информационной системе аналогичных ЭТД за последние пять дней;

- несовпадение сведений о коде товаров в подтверждении о прибытии, со сведениями в графе 33 ЭТД.

КПС «Совершение операций» требует совершенствования, внесения доработок, обнаруженных в ходе использования и способных повысить его эффективность. Так, решения требуют следующие проблемные вопросы:

- отсутствует возможность заполнения и корректировки отчета по рискам после завершения ТП ТТ;

- отсутствует вкладка (журнал) «иные операции»;

- при проведении грузовых операций отсутствует возможность внесения сведений о сейф-пакете;

- отсутствует возможность создания произвольных и статистических отчетов, что затрудняет контроль за деятельностью ДЛ при совершении Топ, связанных с ТП ТТ (контроль недоставки, сроков, въезда, запрещенных товаров и т.д.);

⁶ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2022 году. URL: <https://customs.gov.ru/storage/document/>

document_info/2023-03/09/itog_doklad_2022.pdf (дата обращения 11.02.2024).

- отсутствует возможность внести информацию о деле об АП (не активны поля) в блок «Информация по рискам» в отчете к мере «109» блок «Решение по мере» по транзитным декларациям, оформленным ТО Республики Беларусь;

- при регистрации подтверждения о прибытии отсутствует информация о сроке ТТ, что затрудняет выявлять нарушения;

- при запросе таможенной декларации по номеру транспортного средства при завершении ТП ТТ отсутствует вкладка информация по рискам;

- отсутствует возможность создать отчеты-журналы за предыдущие даты – возможно только день в день;

- некорректно проставляется время завершения ТП ТТ, что влияет на достоверность сведений, вносимых в электронные копии транзитных деклараций;

- критические ошибки в части количества мест и кода валюты, которые не позволяют завершить ТП ТТ.

Стоит также отметить, что в настоящее время при возникновении нештатных ситуаций в КПС «Совершение операций» необходимо обратиться в техническую поддержку, связь с которой осуществляется по цепочке через вышестоящие органы, что значительно замедляет время получения ответа и внесения требуемых изменений, поэтому создание отдельной технической поддержки, способной оперативно принимать решения в нештатных си-

туациях, послужило бы выходом из этого положения.

Таким образом, ТПФК выполняют основную массив работы, связанный с совершением ТОп в отношении товаров и транспортных средств и проведением фактического ТК в их отношении. При этом без полноценного и оперативного взаимодействия ТПФК и ЦЭД, осуществляющего документальный контроль, невозможно достижение сокращения временных издержек и улучшение результативности в рамках выполнения ДЛ должностных обязанностей и обеспечения соблюдения ими законодательства в области таможенного регулирования.

ТСТК и ПС в основном требуют пополнения, своевременного обновления и полной замены на новые высокотехнологичные, что позволит установить более современные операционные системы, способные работать быстрее, обновляться автоматически и решать больший комплекс операций и задач. Поэтому их совершенствование в условиях, когда современные производители обладают комплексами необходимых технических производств и способны обеспечить заказчика желаемой продукцией, позволяющей решать поставленные задачи с наибольшей эффективностью, является актуальным вектором развития ТО РФ в целом наряду с внедрением процедур, обеспечивающих интеллектуализацию.